

# **Механизм подачи жалоб в рамках Конвенции по правам ребенка: Приложение 2**

## **Понимание Механизма подачи жалоб КПР: Сравнение международных процедур сообщений**

## Приложение 2: Международные процедуры сообщений

Права детей не ограничиваются правами, оговоренными в Конвенции по правам ребенка и двух ее существенных Факультативных протоколах. Любой крупный международный договор о правах человека распространяется не только на взрослых, но и на детей. Все договорные органы ООН, наблюдающие за исполнением таких конвенций, в некоторой степени наблюдают и за правами детей. Если договорные органы обладают правом принимать жалобы, то они могут принимать их и от детей. Несмотря на то, что другие механизмы разрабатывались без учета специфических прав и интересов ребенка, большинство из них действуют в основном аналогичным образом, и в большинстве своем открыты и доступны для детей так же, как и механизм, вверенный Комитету по правам ребенка.

Поэтому имеет смысл подумать является ли механизм жалоб КПП наиболее подходящим в конкретных ситуациях, или лучшим решением стала бы подача жалобы в другой договорный орган. Таблица, приведенная ниже, предлагает способ прямого сравнения международных механизмов подачи жалоб о нарушениях прав человека. Ее цель – продемонстрировать разницу между существующими процедурами сообщений и механизмом подачи жалоб КПП. Таблица охватывает механизмы подачи жалоб указанных ниже договоров, с акцентом на процедуры принятия индивидуальных сообщений, а также с упоминанием расследований и межгосударственных сообщений. Важно отметить, что так же как и в случае с механизмом жалоб КПП, сообщения могут подаваться только в отношении государств, согласных на принятие жалоб против себя. Информацию о том какие государства присоединились к процедуре сообщений можно получить в [Управлении Верховного комиссара ООН по правам человека](#) или [Вики прав ребенка CRIN](#).

Договоры ООН, содержащие механизм подачи жалоб:

- ▲ [Международный договор \(Конвенция\) по ликвидации всяческих форм расовой дискриминации](#) (ICERD). Механизм жалоб описан в статье 14 Конвенции и курируется [Комитетом по ликвидации расовой дискриминации](#) (CERD) в соответствии с его [процедурными правилами](#).
- ▲ [Международный пакт о гражданских и политических правах](#) (ICCPR). Механизм жалоб изложен в [Факультативном протоколе к пакту](#) (ОП-ICCPR) и курируется [Комитетом по права человека](#) (HRC) в соответствии с его [процедурными правилами](#).
- ▲ [Международная конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания](#) (CAT). Механизм жалоб изложен в статье 22 Конвенции и курируется [Комитетом против пыток](#) (CAT) в соответствии с его [процедурными правилами](#).
- ▲ [Международная конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей](#) (ICMW). Механизм жалоб изложен в статье 76 Конвенции и курируется [Комитетом по защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей](#) (CMW). Процедурные правила по

принятию и рассмотрению жалоб ожидают внедрения, еще не являются действительными.

- ▲ [Конвенция по ликвидации всяческих форм дискриминации в отношении женщин](#) (CEDAW). Механизм жалоб изложен в [Факультативном протоколе Конвенции](#) и курируется [Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин](#) в соответствии с его [процедурными правилами](#).
- ▲ [Конвенция о правах инвалидов](#) (CRPD). Механизм жалоб изложен в Факультативном [протоколе Конвенции](#) (OP-CRPD) и курируется [Комитетом по правам инвалидов](#) (CRPD) в соответствии с его [процедурными правилами](#).
- ▲ [Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений](#) (CPEP). Механизм жалоб изложен в статье 31 Конвенции и курируется [Комитетом по насильственным исчезновениям](#) (CED) в соответствии с его [процедурными правилами](#).
- ▲ [Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах](#) (ICESCR). Механизм жалоб изложен в [Факультативном протоколе Пакта](#) (OP-ICESCR) и курируется [Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам](#) (CESCR) в соответствии с его [процедурными правилами](#).
- ▲ [Конвенция по правам ребенка](#) (CRC). Механизм жалоб изложен в [Факультативном протоколе Конвенции](#) (OP3-CRC) и курируется [Комитетом по правам ребенка](#) (CRC) в соответствии с его [процедурными правилами](#), которые еще не вступили в силу.

### Сравнительная таблица международных механизмов подачи жалоб

	ICERD (1965)	OP1-ICCPR (1966)	CAT (1984)	ICRMW (1990)	OP-CEDAW (1999)	OP-CRPD (2006)	CPEP (2006)	OP-ICESCR (2008)	OP3-CRC (2011)
Могут ли жертвы подавать индивидуальные и/или групповые сообщения?	Индивидуальные или групповые (14.1)	Индивидуальные (1)	Индивидуальные (22.1)	Индивидуальные (77.1)	Индивидуальные или групповые (2)	Индивидуальные или групповые (1.1)	Индивидуальные (31.1)	Индивидуальные или групповые (2)	Индивидуальные или групповые (5.1)
Кто может подавать индивидуальные сообщения?	Жертва, родственник или уполномоченный представитель, кроме исключительных обстоятельств когда автор может обосновать выступления от лица жертвы	Жертва или представитель, или от имени жертвы в случаях когда невозможно подать сообщение лично (Правило 96)	Жертва, близкий родственник или письменно уполномоченный представитель (Правило 104)	Жертва или ее представитель и (77.1)	Жертва или ее представитель и с согласия жертвы (во втором случае, если автор может обосновать отсутствие согласия) (2)	Жертва или ее представители (1.1)	Жертва, уполномоченный представитель или другие, действующие от имени жертвы (31.1, Правило 68)	Жертва или ее представитель и с согласия жертвы (во втором случае, если автор может обосновать отсутствие согласия) (2)	Жертва или ее представитель и с согласия жертвы, если только автор не может обосновать отсутствие согласия (5.2)

	<b>ICERD (1965)</b>	<b>OP1-ICCPR (1966)</b>	<b>CAT (1984)</b>	<b>ICRMW (1990)</b>	<b>OP-CEDAW (1999)</b>	<b>OP-CRPD (2006)</b>	<b>CPED (2006)</b>	<b>OP-ICESCR (2008)</b>	<b>OP3-CRC (2011)</b>
	(Правило 91(b))								
Каковы временные рамки для подачи сообщения после того, как все внутренние средства защиты исчерпаны?	6 месяцев	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют	1 год, если только не является доказуемо невозможным (3.2 (a))	1 год, если только не является доказуемо невозможным (7 (h))
Принимаются ли индивидуальные сообщения, рассматриваемые или ранее рассматривавшиеся в рамках другой международной процедуры расследований/соглашений?	Принимаются, но Комитет имеет право запросить относящуюся к сути информацию (Правило 84 (g))	Не принимаются, если находятся на рассмотрении (5(2)(a))	Не принимаются (22(5)(a))	Не принимаются (77(3)(a))	Не принимаются (4(2)(a))	Не принимаются (2(c))	Не принимаются, если находятся на рассмотрении (31.2 (c))	Не принимаются (3.2(c))	Не принимаются (7(d))
Отказывается ли в принятии на рассмотрение индивидуальным сообщениям в случае недостаточной подтвержденности или умышленной неверности?	Не принимается в случаях злоупотребления правом подачи сообщения (Правило 91(d))	Не принимается в случае злоупотребления правом подачи сообщения или в случае несовместимости с положениями Пакта (3; Правило 96 (d))	Не принимается в случаях злоупотребления правом подачи сообщения (22.2)	Не принимается в случаях злоупотребления правом подачи сообщения (77.2)	Не принимается в случаях злоупотребления правом подачи сообщения, сообщение явно беспочвенно или недостаточно обосновано (2(c)(d))	Не принимается в случаях злоупотребления правом подачи сообщения, сообщение явно беспочвенно или недостаточно обосновано (2(b)(e))	Не принимается в случае злоупотребления правом подачи сообщения или в случае несовместимости с положениями Пакта (31.2 (b))	Не принимается в случаях злоупотребления правом подачи сообщения, сообщение явно беспочвенно или недостаточно обосновано или	Не принимается в случаях злоупотребления правом подачи сообщения, сообщение явно беспочвенно или недостаточно обосновано (7(c),(f))

	ICERD (1965)	OP1-ICCPR (1966)	CAT (1984)	ICRMW (1990)	OP-CEDAW (1999)	OP-CRPD (2006)	CPED (2006)	OP-ICESCR (2008)	OP3-CRC (2011)
								базируется исключительно на сообщениях средств массовой информации (3.2 (e),(f))	
В каких еще случаях Комитет может отказаться заслушать индивидуальное сообщение?	-	-	-	-	-	-	-	В случаях когда автор не пострадал от серьезного ущерба, если только в сообщении не поднимается вопрос общей важности (4)	В случаях когда Комитет посчитает, что рассмотрение сообщения не будет служить наилучшим интересам ребенка или сообщение сделано под влиянием неподобающего давления или поощрения (3.2; Правило 13)
Могут ли индивидуальные сообщения подаваться анонимно?	Нет, но могут анонимно подаваться государствам-участникам (14.6(a); Правило 94(1))	Нет (3)	Нет (22.2)	Нет (77.2)	Нет (3)	Нет (2(a))	Нет (31.2(a))	Нет (3.2(g))	Нет (7(a))

	<b>ICERD (1965)</b>	<b>OP1-ICCPR (1966)</b>	<b>CAT (1984)</b>	<b>ICRMW (1990)</b>	<b>OP-CEDAW (1999)</b>	<b>OP-CRPD (2006)</b>	<b>CPED (2006)</b>	<b>OP-ICESCR (2008)</b>	<b>OP3-CRC (2011)</b>
Должны ли индивидуальные сообщения быть письменными?	Нет	Да (2)	Да (Правило 104)	Нет	Да (3)	Нет	Нет	Да (3.2(g))	Да (7(B))
Существуют ли положения о конфиденциальности при подаче/рассмотрении сообщений?	Да, жалобы передаются государствам-участникам конфиденциально и личность вовлеченного/вовлеченных лиц не разглашается без согласия в явной форме (14.6 (a); Правило 94 (1))	Да, документы, относящиеся к процедуре жалобы считаются конфиденциальными; авторы и государства-участники могут разглашать эту информацию если они желают, но Комитет может попросить их о конфиденциальности (Правило 102)	Да, жалобы передаются государствам-участникам конфиденциально (Правило 105)	Не указано	Да, жалобы передаются государствам-участникам конфиденциально, но вовлеченные лица должны дать согласие на раскрытие своей личности для того, чтобы обращению был дан ход. Тем не менее Комитет может решить, что это раскрытие не должно быть публичным (6.1; Правило 74)	Да, жалобы передаются государствам-участникам конфиденциально, но вовлеченные лица должны дать согласие на раскрытие своей личности для того, чтобы обращению был дан ход. Тем не менее Комитет может решить, что это раскрытие не должно быть публичным (3;Правила 70,76)	Да, жалобы передаются государствам-участникам конфиденциально, и Комитет может решить или попросить о том, чтобы имена авторов и жертв не разглашались (Правила 73,80)	Да, жалобы передаются государствам-участникам конфиденциально, и Комитет может решить или попросить о том, чтобы имена авторов и жертв не разглашались (6; Правило19)	Да, жалобы передаются государствам-участникам конфиденциально, и имена вовлеченных лиц не разглашаются без согласия в явной форме (8.1, 4.2)
Обязаны ли государства-участники защищать лиц, вовлеченных в подачу	Нет, меры защиты не предусмотрены	Нет, меры защиты не предусмотрены	Нет, меры защиты не предусмотрены	Нет, меры защиты не предусмотрены	Да, государства должны принять соответствующие меры для того, чтобы	Нет, меры защиты не предусмотрены	Нет, меры защиты не предусмотрены	Да, государства должны принять соответствующие меры для того, чтобы	Да, государства должны принять соответствующие меры для того, чтобы

	<b>ICERD (1965)</b>	<b>OP1-ICCPR (1966)</b>	<b>CAT (1984)</b>	<b>ICRMW (1990)</b>	<b>OP-CEDAW (1999)</b>	<b>OP-CRPD (2006)</b>	<b>CPED (2006)</b>	<b>OP-ICESCR (2008)</b>	<b>OP3-CRC (2011)</b>
индивидуального заявления?					предотвратит ь несправедлив ое обращение как последствие общения с Комитетом (11)			предотвратит ь несправедлив ое обращение как последствие общения с Комитетом (13)	предотвратит ь несправедлив ое обращение как последствие общения с Комитетом (4.1)
Могут ли быть рекомендованы промежуточные меры после того как индивидуальное сообщение получено, но до того как оно полностью рассмотрено?	Да, промежуточные меры разрешаются из-за срочности в предотвращении возможного неправомерного ущерба (Правило 94(3))	Да, промежуточные меры разрешаются, так как желательно предотвращение возможного неправомерного ущерба (Правило 92)	Да, промежуточные меры разрешаются, так как необходимо предотвращение возможного неправомерного ущерба (Правило 114)	Нет, промежуточные меры не оговариваются	Да, промежуточные меры разрешаются, так как необходимо предотвращение возможного неправомерного ущерба (5)	Да, промежуточные меры разрешаются, так как необходимо предотвращение возможного неправомерного ущерба (4.1)	Да, промежуточные меры разрешаются, так как необходимо предотвращение возможного неправомерного ущерба (31.4)	Да, промежуточные меры разрешаются в исключительных обстоятельствах, так как необходимо предотвращение возможного неправомерного ущерба (5)	Да, промежуточные меры разрешаются в исключительных обстоятельствах, так как необходимо предотвращение возможного неправомерного ущерба (6.1)
В течение какого времени государства-участники должны ответить на индивидуальное сообщение?	3 месяца (14.6 (b))	6 месяцев (4.2)	6 месяцев (22.3)	6 месяцев (77.4)	6 месяцев (6.2)	6 месяцев (3)	4 месяца (31,4; Правило 73)	6 месяцев (6.2)	6 месяцев, как можно скорее (8.2)
В каких случаях внутренние средства защиты	В случаях, когда использование внутренних	В случаях, когда использовани	В случаях, когда использовани	В случаях, когда использовани	В случаях, когда использовани	В случаях, когда использование	В случаях, когда использовани	В случаях, когда использовани	В случаях, когда использовани

	<b>ICERD (1965)</b>	<b>OP1-ICCPR (1966)</b>	<b>CAT (1984)</b>	<b>ICRMW (1990)</b>	<b>OP-CEDAW (1999)</b>	<b>OP-CRPD (2006)</b>	<b>CPED (2006)</b>	<b>OP-ICESCR (2008)</b>	<b>OP3-CRC (2011)</b>
не должны быть исчерпаны для того, чтобы Комитет принял индивидуальную жалобу на рассмотрение?	средств правовой защиты неоправданно затянута (7(a))	е внутренних средств правовой защиты неоправданно затянута (5.2(b))	е внутренних средств правовой защиты неоправданно затянута или есть сомнения в их эффективности (22.5 (b))	е внутренних средств правовой защиты неоправданно затянута или есть сомнения в их эффективности (77.3 (b))	е внутренних средств правовой защиты неоправданно затянута или есть сомнения в их эффективности (4)	внутренних средств правовой защиты неоправданно затянута или есть сомнения в их эффективности (2(d))	е внутренних средств правовой защиты неоправданно затянута (31.2(d))	е внутренних средств правовой защиты неоправданно затянута (3.1)	е внутренних средств правовой защиты неоправданно затянута или есть сомнения в их эффективности (7(e))
Есть ли ясное разрешение на дружественное соглашение для индивидуальных сообщений?	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Да, дружественно е соглашение разрешено, но оно прекращает рассмотрение сообщения (7.2)	Да, дружественно е соглашение разрешено, но оно прекращает рассмотрение сообщения (9.2)
Может ли Комитет при рассмотрении индивидуальных жалоб рассматривать разумность шагов, предпринятых государством, для осуществления обсуждаемых прав?	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Да, может, помня о том, что государства могут применять разнообразные меры (8.4)	Да, в сфере экономических, социальных и культурных прав, Комитет может рассмотреть разумность шагов, предпринимаемых государством для осуществления прав, помня



	ICERD (1965)	OP1-ICCPR (1966)	CAT (1984)	ICRMW (1990)	OP-CEDAW (1999)	OP-CRPD (2006)	CPED (2006)	OP-ICESCR (2008)	OP3-CRC (2011)
									о том, что государства могут применять разнообразные меры (10.4)
В каких случаях государства должны подать повторный ответ с описанием принятых мер после получения от Комитета рекомендаций по индивидуальному сообщению?	Не требуется	Не требуется, но Комитет может вступить в контакт и принять соответствующие меры с помощью Специального докладчика (Правило 101)	Не требуется, но Комитет может порекомендовать при необходимости (Правило 120)	Не требуется	Государства должны подать повторный ответ в течение 6-ти месяцев (7.4)	Государства должны подать повторный ответ в течение 6-ти месяцев (6.4)	Государства должны подать повторный ответ в течение 6-ти месяцев (Правило 79)	Государства должны подать повторный ответ в течение 6-ти месяцев (9.2)	Государства должны подать повторный ответ в течение 6-ти месяцев (11.1)
Существует ли процедура расследования? Если да, то в каких случаях она используется?	Не существует	Не существует	Существует в случаях систематического применения пыток (20)	Не существует	Существует в случаях систематических нарушений. Государства должны ответить в течение 6-ти месяцев, и Комитет может запросить повторный ответ через дополнительные 6 месяцев (8,9)	Существует в случаях систематических нарушений. Государства должны ответить в течение 6-ти месяцев, и Комитет может запросить повторный ответ через дополнительные 6 месяцев (6,7,8)	Не существует, но Комитет может потребовать визита в страну в случае серьезных нарушений; отчеты о широко распространенных или систематических насильственных	Существует в случаях систематических нарушений. Государства должны ответить в течение 6-ти месяцев, и Комитет может запросить повторный ответ через дополнительные 6 месяцев (11,12)	Существует в случаях систематических нарушений. Государства должны ответить как можно скорее в пределах 6 месяцев, и Комитет может запросить повторный ответ через дополнительные 6 месяцев

	ICERD (1965)	OP1-ICCPR (1966)	CAT (1984)	ICRMW (1990)	OP-CEDAW (1999)	OP-CRPD (2006)	CPED (2006)	OP-ICESCR (2008)	OP3-CRC (2011)
							исчезновениях могут быть переданы Генеральной Ассамблее (33.1;34)		(13,14)
В случае если процедура расследований существует, является ли она обязательной для всех государств-участников?	-	-	Нет, государства-участники могут исключить себя из этой процедуры (28)	-	Нет, государства-участники могут исключить себя из этой процедуры (10)	Нет, государства-участники могут исключить себя из этой процедуры (8)	-	Нет, государства-участники могут исключить себя из этой процедуры (11.1)	Нет, государства-участники могут исключить себя из этой процедуры (13.7)
Существуют ли положения о рассмотрении межгосударственных сообщений?	Да, межгосударственные сообщения могут быть поданы в случаях когда государство-участник не следует положениям Конвенции; Государство должно ответить в течение 3-х месяцев и допускаются дружественные соглашения (11-13)	Да, межгосударственные сообщения могут быть поданы в случаях когда государство-участник не следует положениям Пакта; Государство должно ответить в течение 3-х месяцев и допускаются дружественные соглашения (Пакт, 41-42)	Да, межгосударственные сообщения могут быть поданы в случаях когда государство-участник не выполняет своих обязательств; Государство должно ответить в течение 3-х месяцев и допускаются дружественные соглашения	Да, межгосударственные сообщения могут быть поданы в случаях когда государство-участник не выполняет своих обязательств; Государство должно ответить в течение 3-х месяцев и допускаются дружественные соглашения	Да, могут быть поданы межгосударственные сообщения касательно применения или толкования Конвенции ; Переговоры и решение должны произойти в течение 6-ти месяцев или возможны дальнейшие правовые действия	Нет	Да, межгосударственные сообщения могут быть поданы в случаях когда государство-участник не выполняет своих обязательств; допускаются дружественные соглашения (32, Правило 85)	Да, межгосударственные сообщения могут быть поданы в случаях когда государство-участник не выполняет своих обязательств; Государство должно ответить в течение 3-х месяцев и допускаются дружественные соглашения	Да, межгосударственные сообщения могут быть поданы в случаях когда государство-участник не выполняет своих обязательств; допускаются дружественные соглашения (12)

	<b>ICERD (1965)</b>	<b>OP1-ICCPR (1966)</b>	<b>CAT (1984)</b>	<b>ICRMW (1990)</b>	<b>OP-CEDAW (1999)</b>	<b>OP-CRPD (2006)</b>	<b>CPED (2006)</b>	<b>OP-ICESCR (2008)</b>	<b>OP3-CRC (2011)</b>
			(21)	(76)				(10)	
Если межгосударственные сообщения разрешены, обязательны ли они для присоединения всех государств-участников	Да, обязательны (11)	Нет, но государства-участники должны присоединиться к процедуре, чтобы иметь возможность принимать/подавать сообщения (Пакт, 41.1)	Нет, но государства-участники должны присоединиться к процедуре, чтобы иметь возможность принимать/подавать сообщения (21.1)	Нет, но государства-участники должны присоединиться к процедуре, чтобы иметь возможность принимать/подавать сообщения (76.1)	Нет, но государства-участники могут отказаться от договора и, следовательно, от возможности принимать/подавать сообщения (29.2)	-	Нет, но государства-участники должны присоединиться к процедуре, чтобы иметь возможность принимать/подавать сообщения (32, Правило 84)	Нет, но государства-участники должны присоединиться к процедуре, чтобы иметь возможность принимать/подавать сообщения (10)	Нет, но государства-участники должны присоединиться к процедуре, чтобы иметь возможность принимать/подавать сообщения (12.1)
Разрешается ли принятие Факультативного протокола с оговорками?	Да, разрешается	Да, разрешается	Да, разрешается	Да, разрешается	Да, разрешается	Да, разрешается	Да, разрешается	Да, разрешается	Да, разрешается
Дополнительные соображения	-	-	-	-	-	-	-	-	Комитет должен основывать решения на обеспечении наилучших интересов ребенка и уважать права и мнения ребенка, предоставляя должный вес его мнению в соответствии

	<b>ICERD (1965)</b>	<b>OP1- ICCPR (1966)</b>	<b>CAT (1984)</b>	<b>ICRMW (1990)</b>	<b>OP- CEDAW (1999)</b>	<b>OP-CRPD (2006)</b>	<b>CPED (2006)</b>	<b>OP- ICESCR (2008)</b>	<b>OP3-CRC (2011)</b>
									с его возрастом и зрелостью (2)  Процедурные правила Комитета должны отвечать потребностям ребенка (3.1)